

НОВОСИБИРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ



*Участие политических партий
в избирательном процессе*

НОВОСИБИРСК

2011

**Под общей редакцией:
председателя Новосибирской городской
избирательной комиссии О.А. Благо**

Редакционная группа:
А.Г. Голомазов, Н.П. Кошкина,
М.Е. Шандро

www.izbirkom.novo-sibirsk.ru

Участие политических партий в избирательном процессе: учеб.
пособие / Новосибирская городская муниципальная избирательная ко-
миссия; *под общей редакцией О.А. Благо.* — Новосибирск: Индустри-
альное искусство, 2011. — 36 с.

Вниманию читателей предлагается издание, в котором в доступной форме излагается порядок участия политических партий в избирательном процессе в России, а также сведения об участии политических партий в выборах в органы местного самоуправления города Новосибирска. Издание может быть использо-
вано для обучения молодых избирателей: школьников и студентов, а также будет полезно для всех избирателей.

© Новосибирская городская муниципальная
избирательная комиссии, 2011
© ООО «Индустриальное искусство», 2011

Политическая партия (греч. Πολιτική — «искусство управления государством»; лат. pars — «часть») — особая общественная организация (объединение), непосредственно ставящая перед собой задачи овладеть политической властью в государстве или принять в ней участие через своих представителей в органах государственной власти и местного самоуправления.

Федеральный закон «О политических партиях» определяет, что политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Право граждан Российской Федерации на объединение в политические партии включает в себя право создавать на добровольной основе политические партии в соответствии со своими убеждениями, право вступать в политические партии либо воздерживаться от вступления в политические партии, право участвовать в деятельности политических партий в соответствии с их уставами, а также право беспрепятственно выходить из политических партий.

Политическая партия создается свободно, без разрешений органов государственной власти и должностных лиц. Политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии либо путем преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения.

Политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии.

Со дня создания политическая партия осуществляет организационную и информационно-пропагандистскую деятельность, связанную с формированием региональных отделений политической партии и по-

лучением политической партией документа, подтверждающего факт внесения записи о ней в единый государственный реестр юридических лиц.

В случае преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения съезд общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения принимает решения о преобразовании общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения в политическую партию, о преобразовании их региональных подразделений в субъектах Российской Федерации в региональные отделения политической партии, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии.

Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:

✓ политическая партия должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;

✓ в политической партии должно состоять:

с 1 января 2010 года до 1 января 2012 года — не менее сорока пяти тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее четырехсот пятидесяти членов политической партии в соответствии с пунктом 6 статьи 23 Федерального закона «О политических партиях». В остальных региональных отделениях численность каждого из них не может составлять менее двухсот членов политической партии;

с 1 января 2012 года — не менее сорока тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее четырехсот членов политической партии в соответствии с пунктом 6 статьи 23 Федерального закона «О политических партиях». В остальных региональных отделениях численность каждого из них не может составлять менее ста пятидесяти членов политической партии;

✓ руководящие и иные органы политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться на территории Российской Федерации.

Основными целями политической партии являются:

- ✓ формирование общественного мнения;
- ✓ политическое образование и воспитание граждан;
- ✓ выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- ✓ выдвижение кандидатов на выборах Президента Российской Федерации, списков кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидатов (списков кандидатов) в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных законом. Политические партии осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом политической партии, принимаемым на съезде партии.

Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной.

Политические партии должны создавать мужчинам и женщинам, гражданам Российской Федерации разных национальностей, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности понимается указание в уставе и про-

грамме политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии.

Политическая партия не должна состоять из лиц одной профессии.

Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Министерство юстиции РФ ежегодно публикует перечень политических партий и их региональных отделений по состоянию на 1 января в общероссийских периодических печатных изданиях и размещает этот перечень с указанием даты регистрации каждой политической партии и каждого ее регионального отделения, а также тексты уставов и программ политических партий на специальном сайте.

Политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти.

Политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Согласно информации, представленной Министерством юстиции Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 года 7 партий вправе принимать участие в выборах, а именно: Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации», Политическая партия «Либерально-демократическая партия России», Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», Политическая партия «ПАТРИОТЫ РОССИИ», Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, Всероссийская политическая партия «ПРАВОЕ ДЕЛО».

Участие политических партий в выборах выражается в следующих формах:

✓ выдвижение кандидатов в одномандатных или многомандатных округах. В одномандатном округе политическая партия вправе выдви-

нуть одного кандидата, в многомандатном — по одному кандидату на каждый мандат;

- ✓ выдвижение списка кандидатов. При этом политическая партия вправе выдвинуть только один список кандидатов;
- ✓ участие в формировании избирательных комиссий всех уровней;
- ✓ назначение наблюдателей в участковые избирательные комиссии.

Политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за:

- ✓ выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- ✓ выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации;
- ✓ выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации;
- ✓ выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Политическая партия, не принимавшая в течение пяти лет подряд участия в выборах, подлежит ликвидации.

Выдвижение кандидатов (списка кандидатов)

Политическая партия вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В одномандатном избирательном округе партия вправе выдвинуть одного кандидата. В многомандатном избирательном округе — кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе. В едином избирательном округе партия вправе выдвинуть один список кандидатов, а при проведении выборов выборного должностного лица — одного кандидата.

Право на участие в выборах посредством выдвижения кандидатов имеют только партии, полностью прошедшие процедуру государственной регистрации, в том числе представившие к моменту опубликования решения о назначении выборов документы, подтверждающие

государственную регистрацию их региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации. Право на участие в выборах региональных и иных структурных подразделений таких партий должно быть предоставлено им уставом партии, в котором также должен быть определен порядок выдвижения кандидатов.

Кандидаты или списки кандидатов выдвигаются партиями и их региональными отделениями после официального опубликования решения о назначении выборов.

При выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления политическая партия обязана опубликовать свою предвыборную программу не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

Политическая партия имеет право выдвигать граждан, не состоящих в других партиях. Федеральное законодательство не содержит указаний, допускающих или запрещающих партии выдвигать в качестве кандидатов граждан, не являющихся ее членами. То есть партия вправе, в частности, выдвинуть в составе своего федерального списка кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы граждан России, не являющихся членами данной политической партии. Но такие кандидаты не могут составлять более 50 процентов от общего числа лиц, включенных в федеральный список кандидатов.

Политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

Если будет достоверно выявлена принадлежность такого кандидата к иной партии (в том числе одновременное членство его в двух и более партиях), избирательной комиссией, судом будет вынесено решение об отказе в регистрации, об отмене регистрации такого кандидата либо об исключении кандидата из списка избирательного объединения.

Гражданин, обладающий пассивным избирательным правом, имеет право не позднее чем через три дня после официального опубликования решения о назначении выборов предложить любой партии свою кандидатуру для выдвижения на выборах, проводимых по пропорциональной системе, в частности в Государственную Думу. Для этого ему

следует обратиться в любое региональное отделение любой политической партии с предложением включить его в федеральный список кандидатов, выдвигаемый этой партией. Кандидатура, поддержанная конференцией (общим собранием) регионального отделения партии, подлежит рассмотрению на съезде политической партии при решении вопроса о выдвижении федерального списка кандидатов наравне с иными кандидатурами, которые предлагаются к включению в федеральный список.

Если кандидат выдвинут (и зарегистрирован избирательной комиссией) от одной партии, то он не может быть выдвинут в составе списка или по одномандатному (многомандатному) избирательному округу другой партией.

Если кандидат даст согласие на выдвижение двум партиям, то избирательная комиссия исключит его из списка кандидатов той партии, вопрос о регистрации списка которой будет рассматриваться комиссией позднее.

Член партии имеет право самостоятельно выдвигаться в качестве независимого кандидата в одномандатном или многомандатном округе.

Гражданин имеет право участвовать одновременно в различных выборах, в том числе проводящихся на данной территории. Если гражданин является членом партии, то он вправе одновременно баллотироваться в качестве кандидата от партии и независимого кандидата.

Выдвижение кандидатов, списка кандидатов осуществляется решением органа партии, имеющего право делать это в соответствии с законодательством и партийным уставом.

На выборах федерального уровня, в частности выборах депутатов Государственной Думы, такое решение принимается съездом политической партии, в котором принимают участие делегаты от ее региональных отделений, образованных более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Требования к содержанию протокола съезда, конференции (общего собрания), содержащего решение о выдвижении кандидата (кандидатов) либо списка кандидатов регламентируются соответствующим законом.

Уставом партии устанавливается конкретный порядок выдвижения кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные

должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также определены органы партии, уполномоченные принимать решения, связанные с участием партии в выборах.

Соответствующее решение должно быть оформлено надлежащим образом. При проведении выборов организующая их избирательная комиссия издает в помощь их участникам рекомендации относительно порядка выдвижения и регистрации кандидатов.

При проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) (съезд, конференция, собрание), партия обязана заблаговременно извещать об этом избирательную комиссию соответствующего уровня и допускать представителей избирательной комиссии на указанные мероприятия.

Участие политических партий в формировании избирательных комиссий

Политические партии вправе предлагать кандидатуры в состав избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального образования, окружных, территориальных, участковых избирательных комиссий.

В состав комиссии должно быть назначено не менее половины от установленного числа членов комиссии на основе поступивших предложений:

- ✓ политических партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- ✓ политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;
- ✓ избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования (при формировании территориальной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии по выборам в органы местного самоуправления, участковой избирательной комиссии).

В избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии. Член комиссии с

правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

Политическая партия в соответствии с законодательством вправе назначать в соответствующие избирательные комиссии членов комиссии с правом совещательного голоса, которые обладают равными правами с членами комиссий с правом решающего голоса, за исключением права:

- ✓ выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- ✓ участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- ✓ составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;
- ✓ участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- ✓ составлять протоколы об административных правонарушениях.

Создание избирательных фондов политических партий

Политическая партия (избирательное объединение), выдвинувшая список кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании обязана создать избирательный фонд после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам избирательной комиссией. Политическая партия, выдвинувшая кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, избирательный фонд не создает.

Избирательный фонд политической партии может создаваться за счет:

- ✓ средств политической партии;
- ✓ добровольных пожертвований граждан;
- ✓ добровольных пожертвований юридических лиц;
- ✓ средств, выделенных избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

Средства избирательных фондов могут использоваться на:

- ✓ финансовое обеспечение организационно — технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвиже-

ния кандидата, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;

✓ оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании;

Законом, регламентирующим проведение выборов, устанавливаются предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

Предвыборная агитация политических партий

Предвыборная агитация осуществляется субъектами избирательного процесса в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о выборах.

Предвыборная агитация является деятельностью субъектов избирательного процесса, цель которой — побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), и представляет собой стадию избирательного процесса, рамки которой ограничены агитационным периодом.

Партия (избирательное объединение), как субъект агитационной деятельности, вправе самостоятельно определять форму, вид, характер и содержание своей предвыборной агитации, соблюдая при этом требования законодательства о выборах и законодательства о средствах массовой информации.

При проведении агитации не допускается злоупотребление свободой массовой информации: агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду, призыва к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушения целостности государства, пропаганда войны, экстремизм и иные формы злоупотребления свободой массовой информации запрещены федеральным законодательством.

Партии обладают равными правами и несут равные обязанности в ходе избирательной кампании.

Предвыборная агитация может проводиться:

✓ на каналах организаций теле- и радиовещания и в периодических печатных изданиях;

✓ посредством проведения агитационных публичных мероприятий;

✓ посредством выпуска и распространения печатных аудиовизуальных и других агитационных материалов;

✓ иными не запрещенными законом методами.

В зависимости от вида предвыборной агитации законодательство определяет рамки агитационного периода. Агитационный период начинается с момента выдвижения партией кандидатов, списка кандидатов и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. Исключение составляет агитация на каналах организаций теле- и радиовещания и в периодических печатных изданиях, которая начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Партии имеют возможность равного доступа к средствам массовой информации. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны обеспечить равные условия проведения предвыборной агитации политическим партиям, зарегистрировавшим списки кандидатов, в том числе для представления избирателям предвыборных программ, в порядке, установленном законом.

Эфирное время и печатная площадь в этих СМИ предоставляется за плату, а в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, также бесплатно.

Негосударственные организации теле- и радиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий обладают правом предоставлять эфирное время и печатную площадь только при условии, если они зарегистрированы не менее чем за один год до начала избирательной кампании.

Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны содействовать партиям в организации и проведении агитационных публичных мероприятиях. Публичные мероприятия могут проводиться в следующих формах: собрание, митинг, демонстрация, шествие, пикетирование

Политическая партия вправе беспрепятственно распространять печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации.

Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных материалов до начала их распространения должны быть представлены в избирательную комиссию.

Политическая партия может представить в избирательную комиссию свою эмблему и иные символы, точное описание которых должно содержаться в уставе политической партии, и использовать их в агитационных материалах.

Назначение наблюдателей политической партией

При проведении выборов в соответствии с законодательством политическая партия вправе назначать наблюдателей в участковые избирательные комиссии. Основной целью наблюдения является соблюдение закона при проведении голосования и подсчета голосов. Основные принципы, которые должны соблюдаться на этой стадии выборов, — свободное и тайное, без какого-либо принуждения или подкупа голосование, а также честное подведение итогов голосования.

Наблюдатель может присутствовать в участковой избирательной комиссии в день голосования с момента начала работы и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией об итогах голосования. Наблюдатель также может присутствовать в участковой избирательной комиссии при повторном подсчете голосов избирателей. Полномочия наблюдателя определяются законом, регламентирующим проведение выборов.

При назначении наблюдателей следует помнить, что наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

Порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и

что за эти списки подано в совокупности более 60 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В этом случае иные федеральные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.

Если за федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, подано в совокупности 60 и менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей федеральные списки кандидатов, получившие менее 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, пока общее число голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов, допускаемые к распределению депутатских мандатов, не превысит в совокупности 60 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если за один федеральный список кандидатов подано более 60 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а остальные федеральные списки кандидатов получили менее 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускается указанный федеральный список кандидатов, а также федеральный список кандидатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, из числа федеральных списков кандидатов, получивших менее 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Помимо федеральных списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, по одному депутатскому мандату получают федеральные списки кандидатов, набравшие от 5 до 6 процентов, и по два депутатских мандата — набравшие от 6 до 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенные к распределению депутатских мандатов.

Депутатские мандаты, полученные федеральным списком кандидатов, переходят в первую очередь к зарегистрированным кандидатам, включенным в общефедеральную часть федерального списка кандидатов. Оставшиеся депутатские мандаты переходят к зарегистрированным кандидатам, включенным в региональные группы кандидатов, в соответствии с методикой распределения депутатских мандатов.

Депутатские мандаты распределяются между зарегистрированными кандидатами в соответствии с порядком их размещения в федеральном списке кандидатов, установленным при регистрации этого списка Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и рассматриваемым (в пределах общероссийской части федерального списка кандидатов и в пределах каждой из региональных групп кандидатов) как порядок очередности получения депутатских мандатов.

На выборах депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области применяется смешанная избирательная система: 38 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, и избранным признается кандидат, набравший большинство голосов избирателей относительно других кандидатов по данному округу; 38 депутатов избираются по единому областному избирательному округу с применением пропорциональной избирательной системы. При этом к распределению депутатских мандатов допускаются областные списки кандидатов, внесенные в избирательный бюллетень, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, при условии, что таких списков не менее двух и за все эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу. В этом случае иные областные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов по единому областному избирательному округу не допускаются.

Если за областные списки кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, подано в совокупности 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные областные списки кандидатов, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей областные списки кандидатов, получившие менее 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, до того, как общее число голосов избирателей, поданных за областные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, не

превысит в совокупности 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если менее чем за два областных списка кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, а остальные областные списки кандидатов получили менее 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, к распределению депутатских мандатов допускаются областные списки кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей областные списки кандидатов, получившие менее 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому областному избирательному округу, до того, как общее число областных списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, не достигнет двух.

Областные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, получают указанные мандаты в соответствии с методикой распределения мандатов. При этом до применения указанной методики из каждого областного списка кандидатов исключаются депутаты, избранные в Законодательное Собрание по одномандатным избирательным округам.

Помимо областных списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, по одному депутатскому мандату получают областные списки кандидатов, получившие менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенные к распределению депутатских мандатов.

Участие политических партий, общественных организаций в выборах в органы местного самоуправления города Новосибирска

Выборы депутатов представительного органа города Новосибирска

Деятельность городских и районных Советов народных депутатов была прекращена Указом Президента РФ от 26.11.1993 № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с чем Новосибирский городской Совет народных депутатов был распущен.

Городской Совет Новосибирска был возрожден в форме Новосибирского городского собрания депутатов в 1994 году, состоящий из 25 депутатов. Выборы в городское собрание депутатов были назначены на 27 марта 1994 года. В это день было избрано 10 депутатов, а 4 декабря 1994 года — еще 6 депутатов. Дальнейшие выборы не проводились, и городское собрание по решению Новосибирского областного Совета депутатов организовало работу в количестве 16 человек. В соответствии с решением Новосибирского городского собрания депутатов от 05.10.1995 № 74 «Об Уставе города Новосибирска» наименование представительного органа местного самоуправления Новосибирска установлено «городской Совет».

№ созыва	Дата проведения выборов	Количество избранных депутатов
1	27 марта — 4 декабря 1994 г.	16
2	8 декабря 1996 г. — 13 декабря 1998 г.	25
3	10 декабря 2000 г. — 8 апреля 2001 г.	25
4	3 апреля 2005 г.	40
5	14 марта 2010 г.	40

8 декабря 1996 года. Выборы депутатов городского Совета Новосибирска второго созыва

В связи с истечением срока полномочий выборы депутатов городского Совета Новосибирска второго созыва были назначены на 8 декабря 1996 года. Решением горсовета было образовано 25 округов, по которым баллотировалось 196 кандидатов. Выборы состоялись в назначенный срок по 24 округам. Из числа избранных: 11 депутатов от ЛДПР, 5 — от КПРФ, остальные от различных общественных объединений и самовыдвиженцы. Более года городской Совет работал в составе 24 человек, а 21 декабря 1997 года одновременно с выборами в Новосибирский областной Совет депутатов состоялись выборы по округу № 24 и городской Совет продолжил работу в полном составе (см. **рис. 1**).

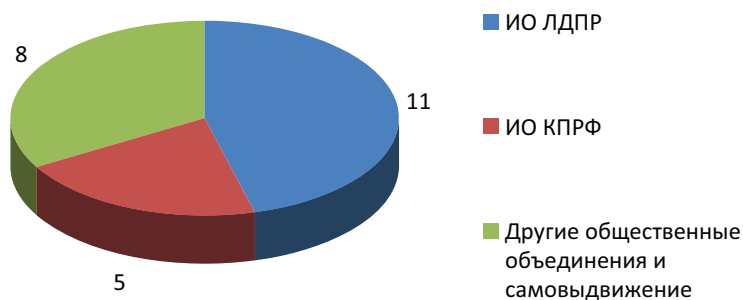


Рис. 1. *Распределение депутатских мандатов на выборах депутатов городского Совета Новосибирска 8 декабря 1996 года*

*10 декабря 2000 года. Выборы депутатов
Новосибирского городского Совета третьего созыва*

Кандидатами в депутаты были выдвинуты представители восьми избирательных объединений, в том числе представители партий: Отечество, ЛДПР, КПРФ, РПР, РКПР, «Кедр», общественно-политических движений: «Коммунисты Новосибирска» и «Союз молодежи», четырех избирательных блоков, созданных накануне выборов: «Движение «Мы — Сибиряки», «Новое поколение», «Блок Мочалина», «В единстве — наша сила», а также кандидаты, выдвинутые группами избирателей и в порядке самовыдвижения. Кандидатам двух избирательных объединений было отказано в регистрации. В связи с низкой явкой на 19 округах (явка составила ниже установленного законом порога явки 25 %) выборы не состоялись. Было избрано 6 депутатов, из которых 3 — представители избирательных объединений (см. **рис. 2, 3**). Повторные выборы были проведены 8 апреля 2001 года.

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
1	ИО «Отечество»	9	8	1	—
2	ИО ЛДПР	14	13	1	—
3	ИО КПРФ	18	18	—	3
4	ИО РПР	13	4	9	—
5	ИО РКПР	2	2	—	—
6	ИО «Союз молодежи»	4	3	1	—
7	ИБ «Движение «Мы — Сибиряки» защитит вас, земляки! С. Кибирев»	22	22	—	—
8	ИБ «Новое поколение»	14	13	1	—
9	ИБ «Блок Мочалина»	9	8	1	—
10	ИБ «В единстве — наша сила»	15	14	1	—

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
11	ИО «Коммунисты Новосибирска»	25	—	25	—
12	ИО «Кедр»	6	—	6	—
13	Самовыдвижение	38	19	19	—
14	Группа избирателей	107	89	18	3
Всего:		296	213	83	6

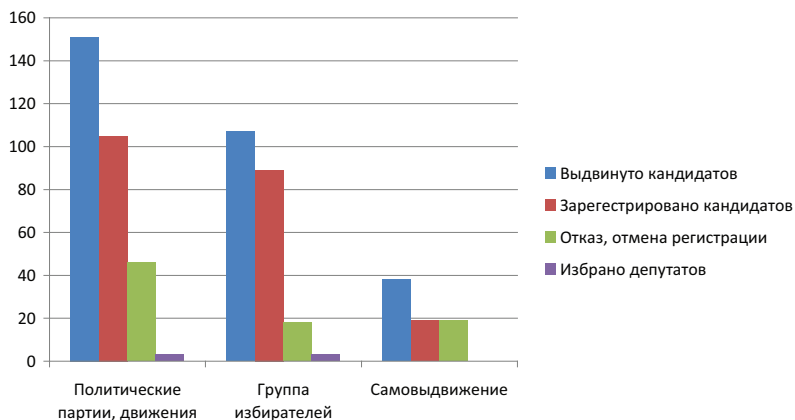


Рис. 2. Участие субъектов избирательного процесса в выборах депутатов Новосибирского городского Совета 10 декабря 2000 года

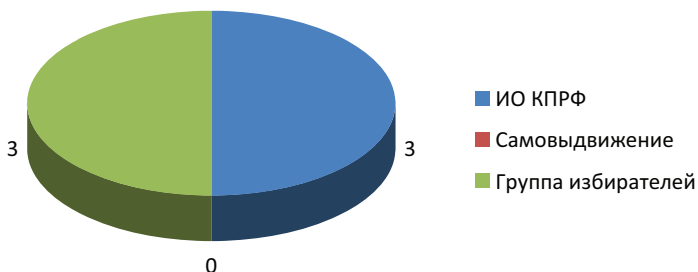


Рис. 3. Распределение депутатских мандатов на выборах депутатов Новосибирского городского Совета 10 декабря 2000 года

**8 апреля 2001 года. Повторные выборы депутатов
Новосибирского городского Совета третьего созыва**

В повторных выборах приняли участие представители трех избирательных объединений: ЛДПР, КПРФ, общественно-политическое движение «Коммунисты Новосибирска», двух избирательных блоков: «Движение «Мы — Сибиряки» и вновь созданного — «За Новосибирск», а также кандидаты, выдвинутые группами избирателей и в порядке самовыдвижения. Выборы состоялись во всех 19 округах. Новосибирский городской Совет был сформирован полностью. 8 депутатов представляли избирательные объединения (см. **рис. 4, 5**).

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
1	ИО ЛДПР	13	7	6	—
2	ИО КПРФ	13	13		8
3	ИО «Коммунисты Новосибирска»	15	11	4	—
4	ИБ «Движение «Мы — Сибиряки»	17	13	4	—
5	ИБ «За Новосибирск»	7	6	1	—
6	Самовыдвижение	37	18	19	1
7	Группа избирателей	62	50	12	10
Всего:		164	118	46	19

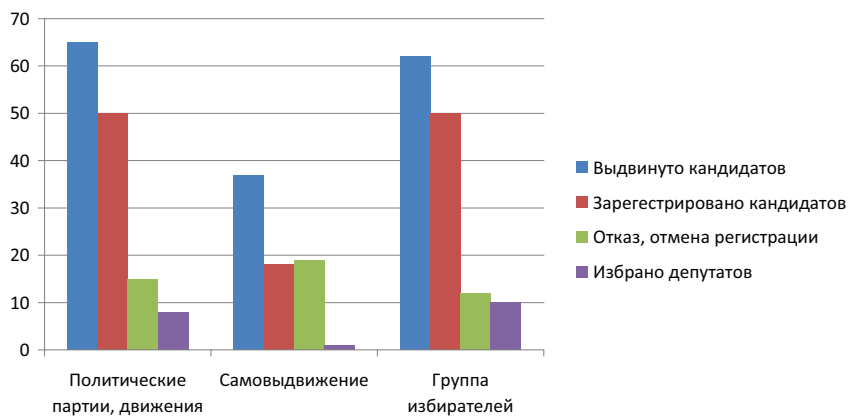


Рис. 4. Участие субъектов избирательного процесса в выборах депутатов Новосибирского городского Совета 8 апреля 2001 года

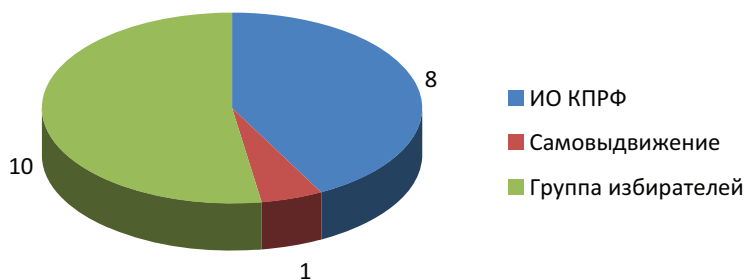


Рис. 5. Распределение депутатских мандатов на выборах депутатов Новосибирского городского Совета 8 апреля 2001 года

*6 апреля 2003 года. Дополнительные выборы депутатов
Новосибирского городского Совета по округам № 8, 18*

В связи с выбытием депутатов в двух округах (№ 8, 18) 6 апреля прошли дополнительные выборы депутатов городского Совета, в которых приняли участие представители избирательных объединений: «Яблоко», КПРФ, ЛДПР, партии «Мира и Единства», «Социал-демократической партии России», а также кандидаты, выдвинутые в порядке самовыдвижения. Все кандидаты, за исключением представителя партии «Мира и Единства» и четырех самовыдвиженцев, были зарегистрированы. Выборы состоялись, избраны 2 депутата из числа кандидатов-самовыдвиженцев (см. **рис. 6**).

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
1	ИО «Яблоко»	2	2	—	—
2	ИО «Социал-демократическая партия России»	2	2	—	—
3	ИО ЛДПР	2	2	—	—
4	ИО партия «Мира и Единства»	1	—	1	—
5	ИО КПРФ	1	1	—	—
6	Самовыдвижение	13	9	4	2
Всего:		21	16	5	2

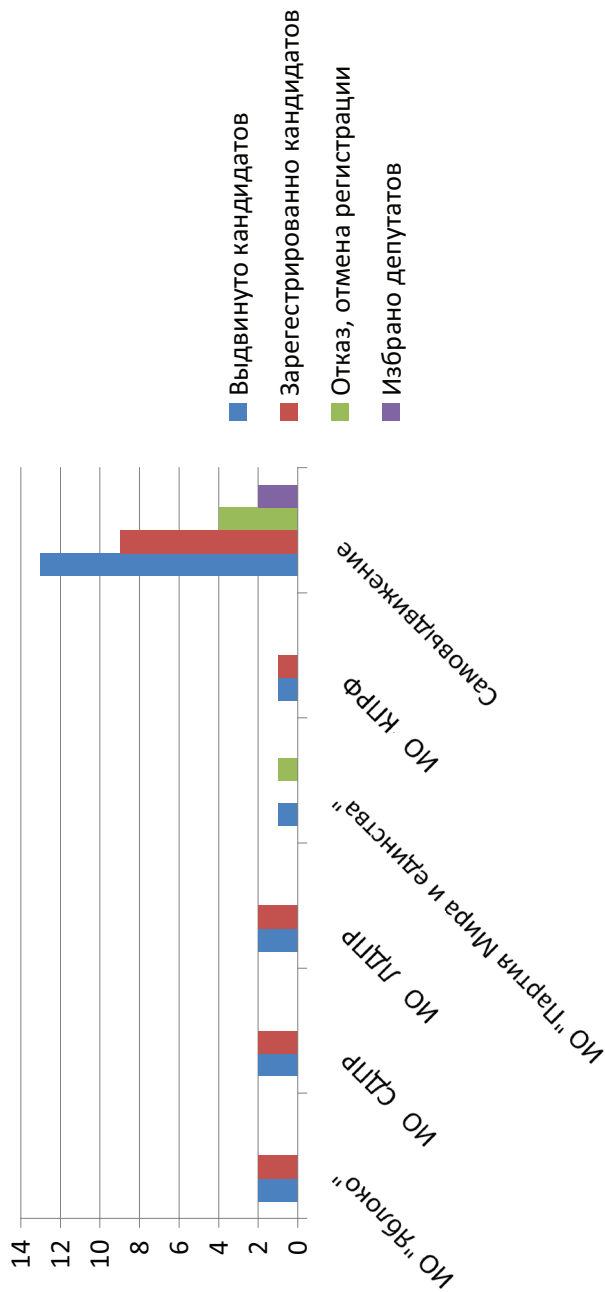


Рис. 6. Участие субъектов избирательного процесса в выборах депутатов городского Совета города Новосибирска 6 апреля 2003 года

*3 апреля 2005 года. Выборы депутатов
Новосибирского городского Совета четвертого созыва*

В выборах приняли участие кандидаты от восьми избирательных объединений: ЛДПР, КПРФ, «Единая Россия», «Российская партия пенсионеров», РСДРП, «Родина», «Российская партия труда», «Национально-консервативная партия России», а также кандидаты, выдвинутые в порядке самовыдвижения. Выборы состоялись во всех 40 округах. Было избрано 40 депутатов, 7 из них — представители партий (см. **рис. 7, 8**).

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
1	ИО ЛДПР	40	39	1	—
2	ИО КПРФ	23	23	—	6
3	ИО «Единая Россия»	22	10	12	1
4	ИО «Российская партия пенсионеров»	10	9	1	—
5	ИО РСДРП	3	2	1	—
6	ИО «Родина»	2	2	—	—
7	ИО «Российская партия труда»	1	1	—	—
8	ИО «Национально-консервативная партия России»	1	1	—	—
9	Самовыдвижение	175	139	36	33
Всего:		277	226	51	40

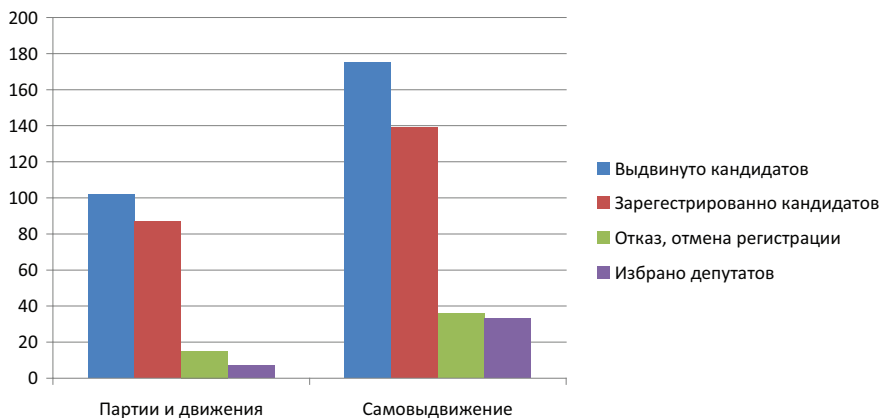


Рис. 7. Участие субъектов избирательного процесса в выборах депутатов Новосибирского городского Совета 3 апреля 2005 года

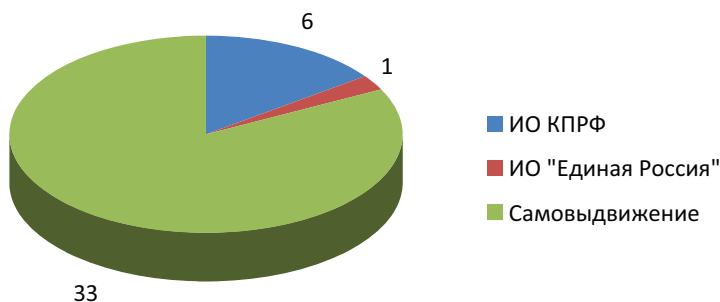


Рис. 8. Распределение депутатских мандатов на выборах депутатов Новосибирского городского Совета 3 апреля 2005 года

**11 марта 2007 года. Дополнительные выборы депутата
городского Совета Новосибирска по округу № 14**

В связи с выбытием депутата состоялись дополнительные выборы в городской Совет Новосибирска по округу № 14. Из 12 кандидатов только один был выдвинут избирательным объединением КПРФ, остальные в порядке самовыдвижения. Депутатом был избран кандидат — самовыдвиженец (см. **рис. 9**).

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
1	ИО КПРФ	1	1	-	-
2	Самовыдвижение	11	6	5	1
Всего:		12	7	5	1

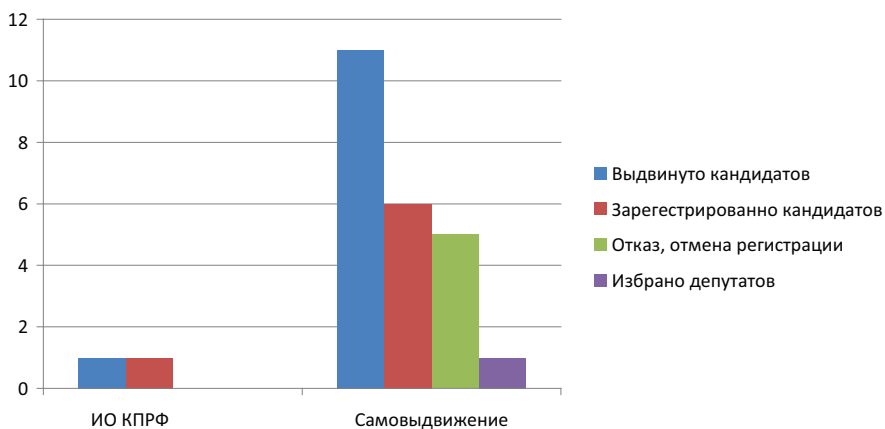


Рис. 9. Участие субъектов избирательного процесса в выборах депутата городского Совета Новосибирска 11 марта 2007 года

*2 декабря 2007 года. Дополнительные выборы депутата
городского Совета Новосибирска по округу № 6*

В связи с выбытием депутата состоялись дополнительные выборы в городской Совет Новосибирска по округу № 6. В выборах участвовали представители трех избирательных объединений: «Справедливая Россия», КПРФ, «Гражданская сила». Депутатом был избран кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения (см. **рис. 10**).

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
1	ИО «Гражданская сила»	1	1	—	—
2	ИО КПРФ	1	1	—	—
3	ИО «Справедливая Россия»	1	—	1	—
4	Самовыдвижение	7	7	—	1
Всего:		10	9	1	1

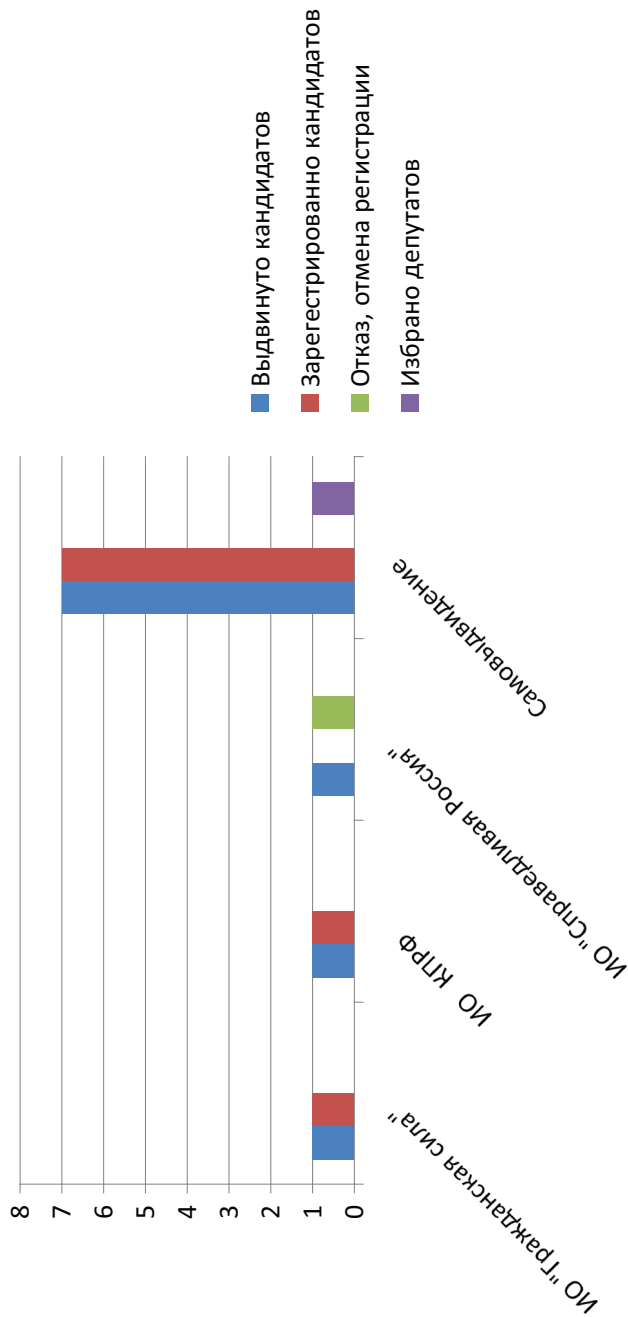


Рис. 10. Участие субъектов избирательного процесса в выборах депутата городского Совета Новосибирска 2 декабря 2007 года

14 марта 2010 года Выборы депутатов Совета депутатов города Новосибирска пятого созыва

Представители четырех избирательных объединений: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» приняли участие в выборах. Численность кандидатов от избирательных объединений почти в два раза превысила число самовыдвиженцев. 38 избранных депутатов представляют выдвинувшие их политические партии (см. **рис. 11, 12**).

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов в депутаты	Число зарегистрированных кандидатов в депутаты	Отказ, отмена регистрации	Число избранных депутатов
1	ИО «Единая Россия»	40	40	—	31
2	ИО КПРФ	34	34	—	6
3	ИО ЛДПР	33	33	—	—
4	ИО «Справедливая Россия»	27	25	2	1
5	Самовыдвижение	75	53	22	2
Всего:		209	185	24	40

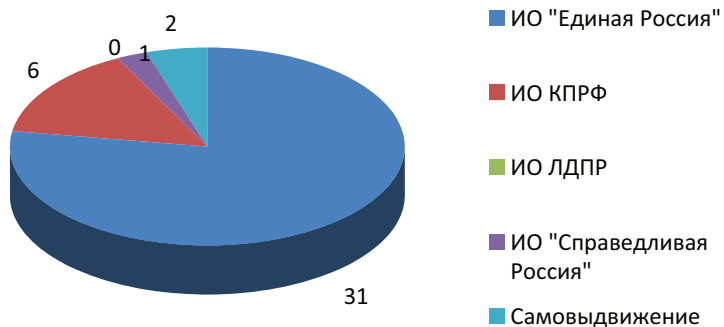


Рис. 11. Распределение депутатских мандатов на выборах Совета депутатов города Новосибирска 14 марта 2010 года

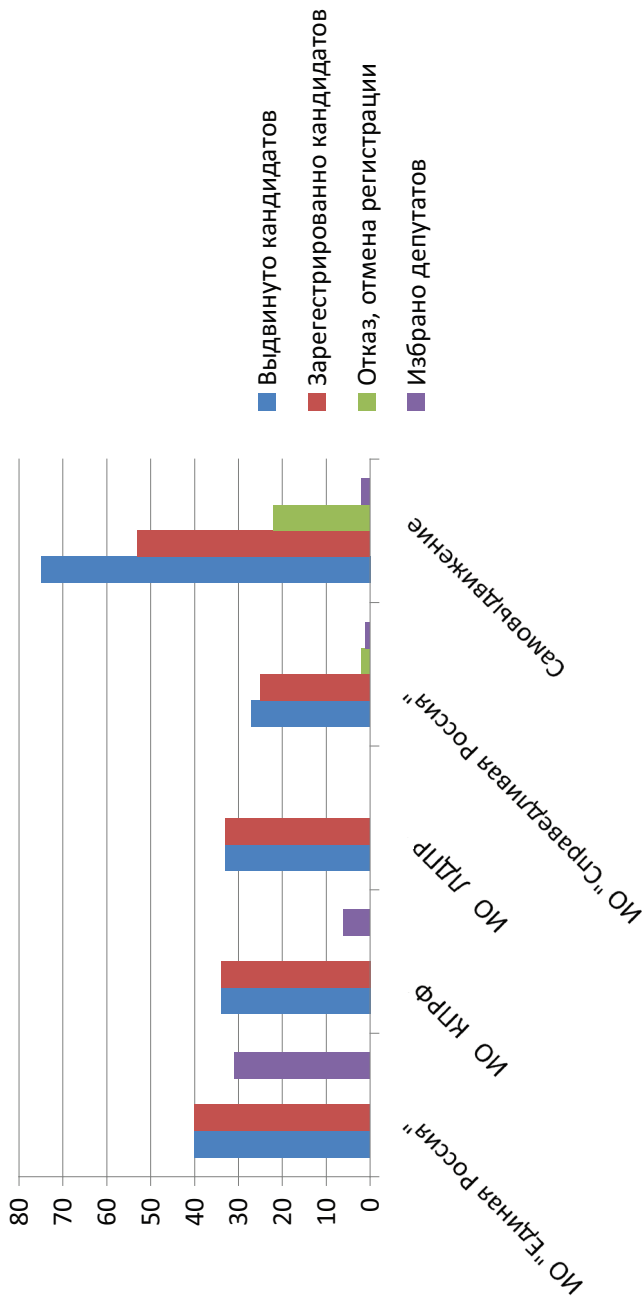


Рис. 12. Участие субъектов избирательного процесса в выборах депутатов Совета депутатов города Новосибирска 14 марта 2010 года

Выборы мэра

26 марта 2000 года

В выборах мэра города Новосибирска приняли участие семь кандидатов, каждый из которых был выдвинут группой избирателей. Избирательные объединения не принимали участие в выдвижении кандидатов на должность мэра.

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов	Число зарегистрированных кандидатов	Отказ, отмена регистрации	Избран
1	Группа избирателей	7	6	1	1

14 марта 2004 года. Первый тур

На выборах мэра города Новосибирска было выдвинуто 10 кандидатов, один из которых выдвинут избирательным объединением ЛДПР, остальные кандидаты выдвинуты в порядке самовыдвижения. В связи с тем, что в первом туре никто из кандидатов не получил необходимое для избрания число голосов избирателей (более 50 %), в соответствии с действующим законом, назначено повторное голосование.

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов	Число зарегистрированных кандидатов	Отказ, отмена регистрации	Во второй тур
1	ИО ЛДПР	1	1	—	—
2	Самовыдвижение	9	5	4	2

28 марта 2004 года. Второй тур

Во втором туре на выборах мэра города Новосибирска приняли участие два кандидата, выдвинутые в порядке самовыдвижения.

№ пп	Субъекты выдвижения	Число зарегистрированных кандидатов	Отказ, отмена регистрации	Избран
1	ИО ЛДПР	—	—	—
2	Самовыдвижение	2	—	1

1 марта 2009 года

В выборах мэра города Новосибирска приняли участие девять кандидатов, из которых два от избирательных объединений: «Единая Россия» и ЛДПР и семь выдвинуты в порядке самовыдвижения. По итогам голосования мэром города Новосибирска избран представитель избирательного объединения «Единая Россия».

№ пп	Субъекты выдвижения	Число выдвинутых кандидатов	Число зарегистрированных кандидатов	Отказ, отмена регистрации	Избран
1	ИО «Единая Россия»	1	1	—	1
2	ИО ЛДПР	1	1	—	—
3	Самовыдвижение	7	2	—	—

***Законодательство,
регулирующее деятельность политических партий:***

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
4. Закон Новосибирской области от 20 апреля 2007 г. № 99-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области»
5. Закон Новосибирской области от 7 декабря 2006 г. № 58-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»
6. Закон Новосибирской области от 17 июля 2006 г. № 19-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Новосибирской области»

Участие политических партий в избирательном процессе

**Под общей редакцией:
председателя Новосибирской городской
избирательной комиссии О.А. Благо**

Редакционная группа:
Голомазов А.Г., Кошкина Н.П.,
Шандро М.Е.

Дизайн и верстка «Индустриальное искусство»

Дизайн Маргарита Столева
Компьютерная верстка Алексей Шаталов

Подписано в печать 06.05.2011. Формат 60×90/16.
Гарнитура Таймс. Печать цифровая. Усл. печ. листов 2,25.
Тираж 100 экз.

ООО «Индустриальное искусство»
Новосибирск, ул. Русская, 39, оф. 101А
тел. (383) 333-73-75